

	Regolamento APPALTI STRUMENTALI SOTTO SOGLIA	Pag.: 1 di 13
Edizione nr: 1	Revisione nr: 0	Data emissione: 19/03/2025

Regolamento recante la disciplina delle modalità di affidamento degli appalti strumentali sotto soglia

	Regolamento APPALTI STRUMENTALI SOTTO SOGLIA	Pag.: 2 di 13
Edizione nr: 1	Revisione nr: 0	Data emissione: 19/03/2025

PARTE I
PREMESSE

1.	Quadro normativo e prassi di riferimento.....	4
2.	Scopo e campo di applicazione	4
3.	Definizioni.....	4

PARTE II
MODALITÀ DI AFFIDAMENTO

DEGLI APPALTI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE SOTTO SOGLIA
CONNESSI ALL'ESERCIZIO DELL'ATTIVITÀ AEROPORTUALE

1.	Procedure di scelta del contraente	5
1.1	Lavori	5
1.2	Servizi e forniture	5
1.3	Lavori servizi e forniture aventi carattere transfrontaliero certo	6
2.	Disposizioni comuni a tutte le procedure	6
2.1	Soggetti ammessi.....	6
2.2	Requisiti di partecipazione	6
2.3	Avvalimento	7
2.4	Subappalto	7
2.5	Criteri di aggiudicazione – valutazione di congruità.....	7
2.6	Modalità di valutazione delle offerte.....	8
3.	Procedura aperta	9
3.1	Pubblicazione della documentazione di gara.....	9
3.2	Termini di ricezione delle offerte	9
4.	Procedura negoziata plurima	10
4.1	Individuazione dei concorrenti	10
4.2	Numero minimo di imprese da invitare	10
4.3	Trasmissione delle lettere di invito.....	11
4.4	Termini di ricezione delle offerte	11
4.5	Ulteriore trattativa.....	11
5.	Richiesta preventivo	12

	Regolamento APPALTI STRUMENTALI SOTTO SOGLIA		Pag.: 3 di 13
Edizione nr: 1	Revisione nr: 0	Data emissione: 19/03/2025	

5.1	Trasmissione delle richieste di preventivo	12
5.2	Ulteriore trattativa.....	12
6.	Affidamento diretto	12
7.	Accordi quadro	13
8.	Adempimenti di post-informazione.....	13
9.	Accesso agli atti.....	13

	Regolamento APPALTI STRUMENTALI SOTTO SOGLIA	Pag.: 4 di 13
Edizione nr: 1	Revisione nr: 0	Data emissione: 19/03/2025

PARTE I PREMESSE

1. Quadro normativo e prassi di riferimento

La SAGAT è una società per azioni a capitale interamente privato, concessionaria della gestione totale dell'Aeroporto "Sandro Pertini" di Torino Caselle (di seguito "l'Aeroporto") in forza di quanto disposto dalla legge 21 luglio 1965, n. 914 e dal successivo decreto del Ministro per i trasporti e per l'aviazione civile del 1 ottobre 1965 (la cui efficacia è stata successivamente prorogata al 3 agosto 2035 dalle leggi 22 ottobre 1986 n. 736 e 12 febbraio 1992 n. 187), nonché in virtù della Convenzione stipulata con il Comune di Torino in data 30 settembre 2002 e di quella stipulata con ENAC in data 8 ottobre 2015.

Essa si configura pertanto quale "soggetto privato che opera in virtù di diritti speciali ed esclusivi" ai sensi dell'art. 1 c. 1 lett. g) dell'Allegato 1.1 al D.lgs. 36/2023 (di seguito, "C.C.P.") operante – ai sensi dell'art. 150 del Codice – in uno dei settori speciali di cui al Libro III Parte I del C.C.P..

2. Scopo e campo di applicazione

Ai sensi del combinato disposto degli artt. 50 comma 5 e 150 del C.C.P., il presente Regolamento si applica agli affidamenti di appalti di lavori, servizi e forniture strumentali all'attività di sfruttamento dell'area geografica affidata in concessione a SAGAT per la messa a disposizione di aeroporti ai vettori aerei il cui valore stimato risulti inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria (c.d. "appalti strumentali sotto soglia").

3. Definizioni

Albo Fornitori: elenco telematico degli operatori economici in possesso dei requisiti di ordine generale e delle qualificazioni tecniche ed economiche per le rispettive tipologie di prestazioni, selezionati per la partecipazione agli eventi di negoziazione finalizzati all'affidamento di contratti di lavori, servizi e forniture.

C.C.P.: il decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36;

Soglie di rilevanza comunitaria: le soglie di valore stabilite all'art. 14 del C.C.P.. Ai fini dell'ambito di applicazione del presente regolamento tali soglie si intendono automaticamente aggiornate qualora intervengano modifiche legislative che ridefiniscano le soglie.

	Regolamento APPALTI STRUMENTALI SOTTO SOGLIA	Pag.: 5 di 13
Edizione nr: 1	Revisione nr: 0	Data emissione: 19/03/2025

Procedura aperta: la procedura in cui ogni operatore economico interessato ed in possesso dei requisiti richiesti può presentare un’offerta nei termini e con le modalità previste nel bando di gara.

Procedura negoziata plurima: procedura nella quale possono presentare offerta soltanto gli operatori economici invitati da SAGAT in possesso dei requisiti richiesti per l’affidamento dello specifico contratto. Le offerte devono pervenire – pena l’esclusione – entro e non oltre un termine prefissato in busta chiusa telematica.

Richiesta preventivo ricerca di mercato rivolta per iscritto, ma senza formalità ad una pluralità di operatori economici.

Affidamento diretto: affidamento dell’appalto di lavori, servizi o forniture mediante la consultazione diretta di un operatore economico, senza formale confronto concorrenziale.

PARTE II

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO

DEGLI APPALTI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE SOTTO SOGLIA

CONNESSI ALL’ESERCIZIO DELL’ATTIVITÀ AEROPORTUALE

1. Procedure di scelta del contraente

La scelta del contraente di un appalto di lavori, servizi o forniture rientrante nell’ambito di applicazione del presente regolamento avviene di norma mediante le procedure sotto riportate, gestite tramite piattaforma e-procurement.

1.1 Lavori

- 1) per importi inferiori a 150.000 euro: *affidamento diretto/richiesta preventivo*;
- 2) per importi pari o superiori a 150.000 euro e pari o inferiori a 3.000.000 euro: *procedura negoziata plurima*;
- 3) per importi superiori a 3.000.000 euro e inferiori alla soglia comunitaria: *procedura aperta/ procedura negoziata plurima*.

1.2 Servizi e forniture

- 1) per importi inferiori a 140.000 euro: *affidamento diretto/richiesta preventivo*;
- 2) per importi pari o superiori a 140.000 euro e inferiori alla soglia comunitaria: *procedura negoziata plurima*.

	Regolamento APPALTI STRUMENTALI SOTTO SOGLIA	Pag.: 6 di 13
Edizione nr: 1	Revisione nr: 0	Data emissione: 19/03/2025

1.3 Lavori servizi e forniture aventi carattere transfrontaliero certo

In caso di Appalti lavori servizi e forniture avente carattere transfrontaliero certo, si procederà all'affidamento mediante:

- 1) Procedura aperta;
- 2) Procedura negoziata plurima previa pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse.

In questi casi si seguiranno le disposizioni previste dal Libro III del C.C.P..

2. Disposizioni comuni a tutte le procedure

2.1 Soggetti ammessi

Sono ammessi a partecipare alle procedure di affidamento degli appalti in oggetto i soggetti di cui all'art. 65 del C.C.P. che non versino in una delle cause di esclusione previste degli artt. 94 e 95 del medesimo C.C.P..

Qualora ricorrano particolari esigenze relative alla safety e/o alla security aeroportuale e l'applicazione di normative nazionali e comunitarie in argomento (Reg. UE 139/2014) che determinino la riduzione del numero degli operatori economici autorizzati ad operare in area doganale ovvero qualora sussistano motivate ragioni tecniche o connesse all'operatività aeroportuale ed alle caratteristiche degli impianti specifici ad essa funzionali, SAGAT avrà la facoltà di escludere, limitare o condizionare la partecipazione alle procedure di affidamento degli appalti di soggetti plurisoggettivi di cui alle lettere da b) a h) dell'art. 65 c. 2 del C.C.P..

2.2 Requisiti di partecipazione

La SAGAT stabilisce ed accerta i requisiti di capacità tecnico professionale ed economico finanziaria ai sensi dell'art. 169 comma 2 del C.C.P., secondo regole e criteri oggettivi di volta in volta indicati nella documentazione di gara.

È facoltà della SAGAT prevedere - in aggiunta ai requisiti di qualificazione previsti dal C.C.P. - ulteriori requisiti di carattere tecnico professionale ed economico finanziario, proporzionati alla natura e al valore dello specifico appalto, ed afferenti all'oggetto dell'appalto medesimo, nonché all'esecuzione delle attività ad esso connesse. A tal fine, dovrà in particolare tenersi conto della pregressa esperienza delle imprese partecipanti in relazione all'esecuzione di prestazioni simili a

	Regolamento APPALTI STRUMENTALI SOTTO SOGLIA	Pag.: 7 di 13
Edizione nr: 1	Revisione nr: 0	Data emissione: 19/03/2025

quelle oggetto di gara presso altre realtà aeroportuali di dimensioni e con caratteristiche analoghe all'Aeroporto di Torino, ovvero presso altre infrastrutture di trasporto pubblico di grandi dimensioni, ovvero ancora presso altre realtà industriali o commerciali assimilabili.

In ragione dell'oggetto del lavoro, servizio o fornitura da affidare, è facoltà della SAGAT limitare la partecipazione ai soggetti in possesso di certificazione del sistema di qualità, certificazione ambientale, rating di legalità, certificazione di *social accountability*, certificazione del sistema di gestione della tutela della sicurezza e salute dei lavoratori, certificazioni energetiche oppure a soggetti iscritti al “*Sistema di qualificazione degli esecutori di lavori in ambito aeroportuale*” che SAGAT si riserva la facoltà di istituire, senza che ciò limiti in modo improprio o eccessivo la concorrenza tra operatori economici.

2.3 Avvalimento

L'avvalimento è ammesso ai sensi dell'art. 104 del C.C.P..

Il ricorso a detto istituto, qualora sussistano motivate ragioni tecniche o connesse all'operatività aeroportuale ed alle caratteristiche degli specifici impianti ad essa funzionali, può essere limitato o escluso ed è di norma escluso in caso di esperimento di richiesta preventivo e/o procedura negoziata plurima.

2.4 Subappalto

Il subappalto è ammesso nei limiti di cui all'art. 119 del C.C.P..

Il ricorso a tale istituto, qualora sussistano motivate ragioni tecniche o connesse all'operatività aeroportuale ed alle caratteristiche degli specifici impianti ad essa funzionali, può essere limitato o escluso.

Ai sensi dell'art. 119 comma 17 del C.C.P., al fine di preservare la safety e la security in ambito aeroportuale, in relazione ad appalti di lavori, servizi o forniture la cui esecuzione debba avvenire all'interno dell'area airside del sedime aeroportuale ovvero all'interno del terminal aeroportuale, del terminal di aviazione generale e del terminal merci, è di norma esclusa la possibilità per il subappaltatore di subappaltare ulteriormente le prestazioni ad esso affidate.

2.5 Criteri di aggiudicazione – valutazione di congruità

	Regolamento APPALTI STRUMENTALI SOTTO SOGLIA	Pag.: 8 di 13
Edizione nr: 1	Revisione nr: 0	Data emissione: 19/03/2025

Gli appalti di lavori, servizi e forniture disciplinati dal presente regolamento sono aggiudicati secondo i seguenti criteri:

- prezzo più basso;
- offerta economicamente più vantaggiosa.

2.5.1 Prezzo più basso

Con riferimento agli appalti di lavori, nei casi di aggiudicazione secondo il criterio del prezzo più basso, SAGAT può prevedere nel bando di gara o nella lettera di invito l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'Allegato 2.2. al C.C.P.. L'esclusione automatica non opererà qualora il numero delle offerte ammesse risulti inferiore a cinque, ai sensi dell'art. 54 del C.C.P..

Con riferimento agli appalti di servizi e forniture, in caso di aggiudicazione secondo il criterio del prezzo più basso, SAGAT può prevedere nel bando di gara o nella lettera di invito i criteri e la procedura per la verifica della congruità delle offerte.

Qualora i criteri e la procedura sopra menzionati non siano stati previsti nella documentazione di gara, SAGAT si riserva comunque la facoltà di valutare la congruità delle offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse.

2.5.2 Offerta economicamente più vantaggiosa

Con riferimento agli appalti di lavori, servizi e forniture, in caso di aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, i criteri di valutazione, la relativa ponderazione e il metodo di attribuzione dei punteggi sono indicati negli atti che costituiscono la legge di gara.

SAGAT si riserva comunque la facoltà di valutare la congruità delle offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse. La documentazione di gara potrà prevedere meccanismi di valutazione dell'anomalia dell'offerta in linea con quanto previsto dal C.C.P..

2.6 Modalità di valutazione delle offerte

2.6.1 La valutazione delle offerte e la verifica della documentazione amministrativa presentata a corredo delle medesime è effettuata da una commissione di gara e, in caso di appalto da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, altresì

	Regolamento APPALTI STRUMENTALI SOTTO SOGLIA		Pag.: 9 di 13
Edizione nr: 1	Revisione nr: 0	Data emissione: 19/03/2025	

da una commissione giudicatrice, individuate e nominate sulla base delle procedure interne della SAGAT.

La commissione di gara è deputata alla verifica della documentazione amministrativa e alla valutazione delle offerte economiche.

La commissione giudicatrice effettua invece la valutazione delle offerte tecniche e fornisce il necessario supporto tecnico al RPA nella valutazione della congruità delle offerte economiche.

2.6.2 In caso di affidamenti di importo inferiore a 300.000 euro e di affidamento diretto, la valutazione delle offerte è effettuata dal Servizio Approvvigionamenti senza formalità di nomina. In caso di esperimento di procedura aperta e/o procedura negoziata plurima, l'apertura delle buste telematiche contenenti rispettivamente la documentazione amministrativa, le offerte tecniche e le offerte economiche, nonché la verifica e la valutazione delle medesime viene effettuata in seduta riservata nella quale la segretezza e l'immodificabilità della documentazione e delle offerte presentate è garantita dai requisiti di sicurezza del sistema informatico in uso, e dalla completa tracciabilità nei log di sistema di tutte le operazioni eseguite sulla piattaforma e-procurement in uso.

2.6.3 Nel caso di procedura aperta e di procedura negoziata plurima le operazioni di gara, sono oggetto di verbalizzazione ad opera della commissione di gara e della commissione giudicatrice.

Nel caso di richiesta preventivo l'esito dell'esame delle offerte viene riportato in un verbale sintetico riepilogativo.

3. Procedura aperta

3.1 Pubblicazione della documentazione di gara

La SAGAT provvede alla pubblicazione, sulla piattaforma e-procurement, nonché sul proprio sito internet, del bando di gara contenente le informazioni essenziali inerenti l'oggetto dell'appalto, le modalità di svolgimento della gara e le modalità di accesso alla documentazione di gara.

3.2 Termini di ricezione delle offerte

Il termine minimo per la ricezione delle offerte è pari a venti giorni dalla data di pubblicazione del bando sul sito internet di SAGAT. Tale termine può essere ulteriormente ridotto di un massimo di

	Regolamento APPALTI STRUMENTALI SOTTO SOGLIA	Pag.: 10 di 13
Edizione nr: 1	Revisione nr: 0	Data emissione: 19/03/2025

cinque giorni in caso di appalti aggiudicati secondo il criterio del prezzo più basso ovvero in caso di urgenza.

4. Procedura negoziata plurima

4.1 Individuazione dei concorrenti

La SAGAT individua i concorrenti prescelti per partecipare alle procedure di selezione per l'affidamento di lavori, servizi o forniture fra i soggetti in possesso dei requisiti di qualificazione necessari in relazione all'oggetto dell'appalto che fanno parte dell'Albo Fornitori.

L'individuazione dei concorrenti da invitare avviene nel rispetto di un principio di rotazione ed in modo tale da consentire – a parità di requisiti – sostanziale parità di opportunità a tutti gli operatori economici qualificati per la medesima categoria nell'Albo Fornitori.

Nel caso in cui nell'Albo Fornitori non vi sia il numero sufficiente di soggetti per garantire il rispetto dei suddetti principi oppure non vi siano affatto operatori economici qualificati per la specifica categoria di lavori, servizi e forniture, la SAGAT ricerca nuovi operatori economici tramite consultazione di elenchi ufficiali, verifica presso altri gestori aeroportuali, indagini di mercato, nonché mediante diretta sollecitazione di manifestazioni di interesse.

Qualora la specificità o la complessità tecnico-operativa dell'appalto lo rendano necessario, la SAGAT può procedere alla scelta dei concorrenti da invitare rivolgendosi a operatori economici non presenti nell'Albo Fornitori oppure a operatori economici che fanno parte dell'Albo Fornitori e che in precedenza hanno prestato e regolarmente eseguito in favore della SAGAT attività analoghe quelle oggetto dell'appalto.

4.2 Numero minimo di imprese da invitare

Il numero minimo di imprese da invitare ad una procedura negoziata plurima è di norma pari a quanto di seguito indicato:

Lavori

- di importo pari o superiore a 150.000 euro e pari o inferiore a 1.000.000 euro: almeno 5 imprese;

	Regolamento APPALTI STRUMENTALI SOTTO SOGLIA	Pag.: 11 di 13
Edizione nr: 1	Revisione nr: 0	Data emissione: 19/03/2025

- di importo superiore a 1.000.000 euro e inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria: almeno 10 imprese.

Servizi e Forniture

- di importo pari o superiore a 140.000 euro e inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria: almeno 5 imprese.

In presenza di particolari condizioni (tra cui l'assenza del numero di soggetti idonei), resta salva la facoltà di SAGAT di invitare un numero di imprese inferiore a quanto previsto nel presente paragrafo.

4.3 Trasmissione delle lettere di invito

La SAGAT sollecita l'invio di offerte da parte dei concorrenti selezionati mediante la trasmissione a ciascuno di essi di una lettera di invito e degli altri documenti di gara.

Le lettere di invito devono avere tutte identico contenuto e garantire la comunicazione a ciascun concorrente delle informazioni essenziali per la formulazione dell'offerta.

Le modalità e le tempistiche di invio delle lettere di invito devono essere tali da garantire la *par condicio* tra i concorrenti.

4.4 Termini di ricezione delle offerte

Il termine minimo per la ricezione delle offerte è pari a venti giorni dalla data di invio delle lettere di invito. Tale termine può essere ulteriormente ridotto di un massimo di dieci giorni in caso di appalti aggiudicati secondo il criterio del prezzo più basso ovvero in caso di urgenza.

Le offerte devono pervenire – pena l'esclusione – entro e non oltre un termine prefissato, uguale per tutti i concorrenti, secondo le modalità indicate nella lettera di invito, modalità che dovranno in ogni caso garantire la segretezza dell'offerta ed il rispetto del principio di *par condicio*.

4.5 Ulteriore trattativa

La SAGAT ai fini dell'ottenimento delle migliori condizioni economiche può prevedere nella documentazione di gara la facoltà di condurre ulteriori trattative con gli offerenti a condizione che non siano modificati gli elementi essenziali dell'appalto e che tale facoltà sia espressamente richiamata nella lettera di invito. Le eventuali ulteriori trattative devono in ogni caso essere condotte

	Regolamento APPALTI STRUMENTALI SOTTO SOGLIA	Pag.: 12 di 13
Edizione nr: 1	Revisione nr: 0	Data emissione: 19/03/2025

per iscritto, mediante scambio di corrispondenza e con modalità tali da garantire la parità di trattamento tra i soggetti interpellati.

5. Richiesta preventivo

5.1 Trasmissione delle richieste di preventivo

Al ricorrere delle condizioni previste nel presente regolamento, la SAGAT avvia una ricerca di mercato mediante l'invio – per iscritto, anche in modo non simultaneo – di una richiesta di preventivo ad una pluralità di operatori economici.

I preventivi devono essere trasmessi per iscritto dagli operatori economici interpellati e possono essere acquisiti da SAGAT anche in modo non contemporaneo. I preventivi ricevuti non sono sottoposti ad alcun vincolo di segretezza.

5.2 Ulteriore trattativa

La SAGAT ai fini dell'ottenimento delle migliori condizioni economiche può prevedere nella documentazione di gara la facoltà di condurre ulteriori trattative con gli offerenti a condizione che non siano modificati gli elementi essenziali dell'appalto. Le eventuali ulteriori trattative devono in ogni caso essere condotte per iscritto, mediante scambio di corrispondenza e con modalità tali da garantire la parità di trattamento tra i soggetti interpellati.

6. Affidamento diretto

Possono essere conclusi mediante affidamento diretto (ovvero attraverso la consultazione diretta di un operatore economico, senza formale confronto concorrenziale) i contratti relativi a lavori di importo inferiore a 150.000 euro (140.000 euro in caso di servizi e forniture). Possono inoltre essere conclusi mediante affidamento diretto i contratti relativi a lavori, servizi e forniture rientranti nei casi previsti dall'art. 76 del C.C.P., nonché quelli di importo pari o superiore alle soglie di cui sopra e inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria con riferimento a:

- servizi di consulenza su base fiduciaria;
- lavori, servizi e forniture per i quali, per motivate ragioni tecniche, operative, di safety o di security aeroportuale non sia opportuno accedere al confronto competitivo ovvero siano necessarie comprovate specifiche competenze.

	Regolamento APPALTI STRUMENTALI SOTTO SOGLIA	Pag.: 13 di 13
Edizione nr: 1	Revisione nr: 0	Data emissione: 19/03/2025

7. Accordi quadro

La SAGAT ha la facoltà di concludere, con uno o più operatori economici, accordi quadro aventi ad oggetto servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, nonché lavori consistenti in manutenzione ovvero piccoli interventi su edifici ed infrastrutture aeroportuali.

Sono accordi quadro gli appalti in cui la prestazione è pattuita con riferimento ad un determinato arco di tempo e ad una data disponibilità economica, per interventi in tutto o in parte non predeterminati nel numero, ma resi necessari secondo le necessità della stazione appaltante.

Gli accordi quadro sono affidati mediante l'esperimento delle procedure di scelta del contraente illustrate nei paragrafi che precedono.

8. Adempimenti di post-informazione

A seguito dell'aggiudicazione, SAGAT provvede ad informare le imprese offerenti dell'esito gara mediante l'invio a mezzo di posta elettronica o tramite la piattaforma e- procurement di un'apposita comunicazione.

Altresì in caso di procedure aperte, SAGAT provvede alla pubblicazione sul proprio sito internet nonché sulla piattaforma e-procurement; di un avviso di post-informazione che dia conto dell'oggetto della gara, del numero di offerte pervenute e dell'aggiudicatario.

9. Accesso agli atti

9.1 Principi applicabili

La SAGAT garantisce, il diritto di accesso agli atti delle procedure di affidamento dei contratti disciplinati dal presente regolamento a tutti i soggetti titolari di un interesse diretto, concreto ed attuale, corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento in relazione al quale è formulata l'istanza di accesso in ottemperanza a quanto previsto dalla L.241/90.